



บันทึกข้อความ

จาก..... ผอ.พค.
ถึง..... ผว.
ที่..... พม ๕๑๐๘/๑๔๘๘

คลองจั่น เขตบางกะปิ กทม. ๑๐๒๔๐โทร.๐-๒๓๕๑-๗๗๗๗ ต่อ.....

เรื่อง..... รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน วันที่..... ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เรียน ผว.

ตามที่ พค. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารสัญญา, การตรวจรับพัสดุ, การบริหารครุภัณฑ์, วัสดุคงคลัง และงานอื่น ๆ ด้านพัสดุ นั้น

จากผลการดำเนินงานตามภารกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา พค. ได้ถือปฏิบัติตาม พ.ร.บ. และระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด และได้มีการตรวจสอบจากหน่วยตรวจสอบทั้งภายในและภายนอกเป็นประจำ ซึ่งจากการปฏิบัติงานที่ผ่านมา สรุปผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงานได้ ดังนี้.-

๑. การจัดหาผู้รับจ้างงานโครงการก่อสร้างต่าง ๆ, งานปรับปรุงซ่อมแซมโครงการต่าง ๆ และรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ลำดับที่	วิธีการจัดหา	งบประมาณ	ราคากลาง	วงเงินจัดซื้อจัดจ้าง	คิดเป็นร้อยละของวงเงินจัดซื้อจัดจ้าง	สรุปจำนวนรายการที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง (งาน)
๑	วิธีเฉพาะเจาะจง ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท	๓๘,๔๗๓,๙๙๑.๖๗	๓๗,๓๓๗,๓๒๐.๐๐	๓๗,๑๕๔,๘๕๘.๐๐	๒.๐๓	๑๕๘
๒	วิธีเฉพาะเจาะจง ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป	๓,๗๓๙,๖๐๐.๐๐	๒,๙๒๔,๙๐๐.๐๐	๒,๙๒๑,๐๐๐.๐๐	๐.๑๖	๓
๓	วิธีคัดเลือก	๘๘๓,๕๔๘,๙๐๐.๔๙	๘๕๑,๕๐๑,๗๐๐.๐๐	๘๕๐,๔๗๘,๐๐๐.๐๐	๔๕.๘๗	๔๐
๔	วิธี e-bidding	๑,๐๐๑,๕๙๒,๒๓๗.๘๖	๙๗๒,๒๘๕,๖๕๖.๐๐	๙๕๑,๕๔๐,๕๕๗.๐๐	๕๑.๙๔	๙๗
รวม		๑,๙๒๗,๓๕๔,๗๓๐.๐๒	๑,๘๕๓,๙๔๙,๕๗๖.๐๐	๑,๘๓๒,๐๙๔,๔๑๕.๐๐	๑๐๐	๒๙๘

การจัดหาผู้รับจ้างงานโครงการก่อสร้างต่าง ๆ จำนวน ๒๙๘ โครงการ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ทุกวิธีสามารถประหยัดงบประมาณได้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙๕,๒๖๐,๓๑๕.๐๒ บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ ๔.๙๔

๒. การจัดหาผู้รับจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

ลำดับที่	วิธีการจัดหา	งบประมาณ	ราคากลาง	วงเงินจัดซื้อจัดจ้าง	คิดเป็นร้อยละของวงเงินจัดซื้อจัดจ้าง	สรุปจำนวนรายการที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง (งาน)
๑	วิธีเฉพาะเจาะจง ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท	๔๙,๖๒๓,๑๔๔.๙๙	๔๗,๕๕๐,๘๗๙.๑๖	๔๖,๗๖๗,๔๕๘.๕๙	๘.๖๒	๓๖๒
๒	วิธีเฉพาะเจาะจง ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป	๒๑๖,๓๒๕,๘๓๖.๐๐	๒๑๔,๙๐๖,๗๔๓.๔๐	๒๑๔,๔๙๘,๔๑๑.๔๐	๓๙.๕๓	๖๔
๓	วิธีคัดเลือก	๑๐๐,๖๕๕,๒๑๕.๐๐	๙๙,๑๘๐,๓๑๐.๗๕	๙๘,๐๖๔,๕๗๘.๒๐	๑๘.๐๗	๒๐
๔	วิธี e-bidding	๑๖๖,๘๘๑,๘๐๕.๔๐	๑๖๕,๘๕๕,๐๒๕.๕๐	๑๖๔,๘๐๓,๐๓๐.๒๕	๒๕.๗๖	๓๖
๕	จ้างที่ปรึกษา วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	๕,๓๖๔,๐๐๐.๐๐	๕,๓๖๔,๐๐๐.๐๐	๕,๓๑๐,๐๐๐.๐๐	๐.๗๙	๒
๖	จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก	๘,๕๔๓,๘๒๘.๐๐	๘,๔๒๐,๙๒๙.๐๐	๘,๓๖๙,๙๙๙.๐๐	๑.๕๔	๕
๗	จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง	๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๔๙๕,๐๐๐.๐๐	๐.๐๙	๑
๘	จ้างควบคุมงานก่อสร้าง วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	๑๗,๖๗๓,๗๒๕.๐๐	๑๗,๖๔๑,๖๗๘.๕๐	๑๗,๕๘๓,๓๒๐.๗๐	๓.๒๔	๑
๙	จ้างควบคุมงานก่อสร้าง วิธีเฉพาะเจาะจง	๑๒,๘๕๒,๘๔๐.๐๐	๑๒,๘๕๒,๘๔๐.๐๐	๑๒,๗๙๙,๙๘๒.๐๐	๒.๓๖	๑
รวม		๕๗๘,๔๒๐,๔๔๔.๓๙	๕๗๒,๒๓๒,๔๑๐.๓๑	๕๖๒,๖๙๑,๗๘๐.๑๔	๑๐๐	๔๙๒

การจัดหาผู้รับจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง จำนวน ๔๙๒ โครงการ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ทุกวิธีสามารถประหยัดงบประมาณได้ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๕,๗๒๘,๖๖๔.๒๕ บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ ๖.๑๘

สรุปผลการดำเนินงานฯ ภาพรวมสามารถประหยัดงบประมาณ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๓๐,๙๘๘,๙๗๙.๒๗ บาท คิดเป็นอัตราร้อยละ ๕.๒๓

จากการวิเคราะห์สภาพการทำงานภายใน การจัดหาผู้รับจ้างงานโครงการก่อสร้างและโครงการที่มีใช้งานก่อสร้างต่าง ๆ เป็นงานที่ต้องถือปฏิบัติตาม ระเบียบ ข้อกฎหมาย เป็นกรอบในการทำงานอย่างเคร่งครัด และมีการตรวจสอบจากหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก เช่น คตภ., ตภ. และ สตง. เป็นประจำสม่ำเสมอ ฉะนั้น การปฏิบัติงานจะอยู่ภายใต้การใช้ระเบียบตัวใหม่เกี่ยวกับ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องให้ผู้ปฏิบัติงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ตามกฎ ระเบียบ และ ข้อกฎหมายใหม่ ตาม พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด

ปัญหาอุปสรรค

๑. หน่วยงานที่ขอจ้างส่วนใหญ่ส่งเอกสารการจัดหาผู้รับจ้างล่าช้า/กระชั้นชิด เอกสารไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ซึ่งเป็นปัญหาและเป็นความเสี่ยงที่มีผลกระทบกับการดำเนินงาน ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะต้องเร่งปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา ซึ่งอาจทำให้เกิดข้อผิดพลาดในการจัดเตรียมเอกสาร หรือไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลา ส่งผลให้การปฏิบัติงานไม่บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด

๒. ผู้รับจ้างยื่นเสนอราคาและส่งเอกสารหลักฐานไม่ถูกต้องครบถ้วนตามที่กำหนด มีผลกระทบ ทำให้การจัดจ้างในครั้งนั้น ไม่มีผู้รับจ้างที่มีคุณสมบัติถูกต้องหรือมีแต่เหลือเพียงรายเดียวที่อาจต้องยกเลิกและดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างใหม่อีกครั้ง ทำให้การจัดหาล่าช้า

๓. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ e-GP ขาดความเสถียร เกิดปัญหาอุปสรรคไม่สามารถทำงานในระบบ ได้บ่อยครั้ง

๔. กรณีไม่มีผู้เสนอราคาจะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างใหม่หลายครั้ง สาเหตุอาจเกิดจากพื้นที่ห่างไกล จำนวนหน่วยก่อสร้างที่น้อย ประกอบกับราคากลางที่อาจไม่เหมาะสม

๕. แผนการจัดซื้อจัดจ้าง หน่วยงานไม่ถือปฏิบัติตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง มีทั้งงานนอกแผน และงานที่ไม่ดำเนินการตามแผน รวมทั้งงานที่ไม่ถูกต้องตามแผน

๖. การขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างงานต่าง ๆ เป็นไปด้วยความล่าช้า ผู้ประกอบการหลายราย หนังสือสำคัญหมดอายุ ทำให้ไม่สามารถยื่นข้อเสนอได้

แนวทางปรับปรุงแก้ไข

มีการจัดอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วย การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการปฏิบัติงาน

พค. ได้ทำการปรับปรุง “คู่มือการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒)” ซึ่งได้เพิ่มสาระสำคัญทั้งในด้านการเพิ่มเติมธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง, พ.ร.บ.ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยของรัฐ (พ.ร.บ.ฮั้ว), พ.ร.บ.ธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องที่ปรับปรุงแก้ไขให้เป็นไปตามที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน พร้อมแจ้งเวียนหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อถือปฏิบัติ

๓. การวิเคราะห์และตรวจสอบราคา

ลำดับ ที่	งาน/กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ตุลาคม ๒๕๖๖-กันยายน ๒๕๖๗)	ปัญหา/อุปสรรค	วิธีการแก้ไขปัญหา	แนวทางที่จะปรับปรุง แก้ไข
๑	งานจัดทำราคากลางงาน ก่อสร้าง	- โครงการที่ได้จัดทำราคากลางทั้งหมด จำนวน ๑๖ งาน และได้รับการอนุมัติ ราคากลางเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๖ งาน	- ได้รับเอกสารที่ใช้ประกอบ การพิจารณาราคากลาง ไม่ครบถ้วน เช่น ปริมาณงาน (BOQ), แบบรูปรายการ ฯลฯ	- เร่งรัดการจัดส่งเอกสาร แบบรูปและรายการให้ ครบถ้วน สำหรับใช้ ประกอบการพิจารณา ราคากลาง	- จัดทำทะเบียน ตรวจสอบเอกสาร ประกอบการจัดทำ ราคากลาง ปี ๒๕๖๗
๒	งานเปลี่ยนแปลงแก้ไข (เพิ่ม-ลด) ปริมาณ งานก่อสร้าง	- โครงการที่ได้ดำเนินการแก้ไข (เพิ่ม- ลด) ปริมาณงานก่อสร้างทั้งหมด ๑๕ งาน และได้ดำเนินการแก้ไข (เพิ่ม-ลด) ปริมาณงานก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๕ งาน	- ได้รับเอกสารที่ใช้ ประกอบการพิจารณาปริมาณ งานเพิ่ม-ลด ไม่ครบถ้วน	- เร่งรัดการจัดส่งเอกสาร แบบรูปและรายการให้ ครบถ้วน สำหรับใช้ ประกอบการจัดทำงาน เพิ่ม-ลด	- จัดทำทะเบียน ตรวจสอบเอกสาร ประกอบงานเพิ่ม-ลด
๓	งานตรวจสอบเงินชดเชย ค่าก่อสร้าง (ค่าK)	- โครงการที่ได้ดำเนินการตรวจสอบ เงินชดเชยค่าก่อสร้าง (ค่าK) ทั้งหมด จำนวน ๒๕ งาน และได้ดำเนินการ ตรวจสอบเงินชดเชยค่าก่อสร้าง (ค่าK) เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๕ งาน	- ได้รับเอกสารที่ใช้ ประกอบการพิจารณา ตรวจสอบเงินชดเชย ค่าก่อสร้าง (ค่าK) ไม่ครบถ้วน	- เร่งรัดการจัดส่งเอกสาร แบบรูปและรายการให้ ครบถ้วน สำหรับใช้ ประกอบการตรวจสอบเงิน ชดเชยค่าก่อสร้าง (ค่าK)	- จัดทำทะเบียน ตรวจสอบเอกสาร ประกอบงาน ตรวจสอบเงินชดเชย ค่าก่อสร้าง (ค่าK)
๔	งานพิมพ์แบบ	- โครงการที่ขอพิมพ์แบบตามใบสั่ง พิมพ์ทั้งหมด จำนวน ๑,๙๕๗ งาน และได้ดำเนินการจัดพิมพ์แบบตาม ใบสั่งพิมพ์แบบถูกต้อง ครบถ้วน จำนวน ๑,๙๕๗ งาน	- ได้รับเอกสารที่ขอส่งพิมพ์ แบบตามใบสั่งพิมพ์ไม่ครบถ้วน	- ประสานให้หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องส่งเอกสารแบบรูป และรายการให้ครบถ้วน ตามใบสั่งพิมพ์	- จัดทำทะเบียน ตรวจสอบเอกสาร งานพิมพ์แบบ

๔. การจัดทำสัญญางานก่อสร้าง

ลำดับ ที่	งาน/กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ตุลาคม ๒๕๖๖-กันยายน ๒๕๖๗)	ปัญหา/อุปสรรค	วิธีการแก้ไขปัญหา	แนวทางที่จะปรับปรุง แก้ไข
๑	การจัดทำสัญญา งานก่อสร้าง	-โครงการที่ได้รับแจ้งทำสัญญา ทั้งหมดจำนวน ๑๘๗ สัญญา -ลงนามสัญญาเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๘๒ สัญญา -รอลงนามในสัญญา (รออุทธรณ์) จำนวน ๕ สัญญา	- การของวงงานที่เป็นการ เสนอราคาแบบความ เหมาะสมต้องรอประชุม คณะกรรมการราคากลาง พิจารณาจึงต้องใช้เวลา - ผู้รับจ้างจัดส่งบาลาสปัส ให้ล่าช้า	- หากมีงานเร่งด่วน ต้องแจ้งขอความร่วมมือ คณะกรรมการเร่งรัดประชุม พิจารณา -ขอความร่วมมือกับกอง ประมูล เพื่อเร่งรัดผู้รับจ้าง	-
๒	การจัดทำสัญญารายงาน ผลการปฏิบัติตามมาตร การป้องกันและแก้ไข ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและ มาตรการติดตาม ตรวจสอบผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA)	-โครงการที่ได้รับแจ้งทำสัญญา ทั้งหมด จำนวน ๑๑๗ สัญญา -ลงนามสัญญาเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๑๗ สัญญา	-	-	-
๓	การจัดทำหนังสือ รับรอง/หนังสือ รับรองผลงาน	-แจ้งขอหนังสือรับรอง จำนวน ๑๖๑ เรื่อง -ลงนามแล้วเสร็จ จำนวน ๑๖๑ เรื่อง	-รายละเอียดจากหน่วยงาน ที่รับรองส่งมาให้จัดทำไม่ สอดคล้อง ครบถ้วนสมบูรณ์	-ส่งเอกสารให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน เพิ่มเติมเอกสาร	-
๔	การจัดทำบันทึก เพิ่มเติมต่อท้าย สัญญา	-ได้รับเรื่องอนุมัติแก้ไขสัญญา ให้จัดทำบันทึกเพิ่มเติมมา จำนวน ๘๔ เรื่อง - จัดทำบันทึกเพิ่มเติมมา ลงนามแล้วเสร็จ จำนวน ๘๑ เรื่อง -อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ เรื่อง	-รายละเอียดจากหน่วยงาน ที่ส่งมาให้จัดทำไม่สอดคล้อง ครบถ้วนสมบูรณ์	-ส่งเอกสารให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน เพิ่มเติมเอกสาร	-
๕	การจัดทำเรื่องขอคืน หลักประกันสัญญา	-ได้รับเรื่องที่ผ่านมาการรับรอง จากหน่วยงานบริหารสัญญา ในการหมดภาระผูกพันแล้ว และสามารถคืนหลักประกันได้ จำนวน ๓๒๗ เรื่อง ได้จัดทำและ คืนหลักประกันครบถ้วนแล้ว	- หน่วยงานบริหารสัญญา รับรองการคืนค้ำประกัน ไม่ครบถ้วนชัดเจน ทำให้กองสัญญา ก่อสร้างไม่สามารถ ดำเนินการคืนหลักประกันได้	-ส่งเรื่องคืนหน่วยงาน บริหารสัญญาทบทวน พิจารณาแก้ไข	-

๕. การจัดทำสัญญาพัสดุ

ลำดับ ที่	งาน/กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ตุลาคม ๒๕๖๖-กันยายน ๒๕๖๗)	ปัญหา/อุปสรรค	วิธีการแก้ไขปัญหา	แนวทางที่จะปรับปรุงแก้ไข
๑	การจัดทำสัญญาพัสดุ	- โครงการที่ได้รับแจ้งทำสัญญาทั้งหมด - จำนวน ๔๕๘ สัญญา - ลงนามสัญญาเรียบร้อยแล้ว - จำนวน ๔๕๓ สัญญา - ส่งคืน กอง พต. - จำนวน ๕ สัญญา	-	-	-
๒	การจัดทำหนังสือรับรองผลงาน	- จัดทำหนังสือรับรอง - จำนวน ๓๙ ฉบับ - จัดทำเรียบร้อยแล้ว - จำนวน ๓๙ ฉบับ	-	-	-
๓	การจัดทำบันทึกเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญา	- ได้รับเรื่องอนุมัติจัดทำบันทึกเพิ่มเติม จำนวน ๔๑ สัญญา - ลงนามแล้วเสร็จ - จำนวน ๔๑ สัญญา	-	-	-
๔	การจัดทำเรื่องขอคืนหลักประกันสัญญา	- โครงการที่คู่สัญญามีคำร้องขอคืนหลักประกันสัญญาทั้งหมด - จำนวน ๓๖๔ สัญญา - ดำเนินการขอคืนหลักประกันเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓๖๔ สัญญา	- รายละเอียดในคำร้องขอคืนหลักประกันสัญญาไม่ถูกต้อง และเอกสารแนบการขอคืนหลักประกันสัญญาไม่ครบถ้วน - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบและสรุปรายละเอียดการหมดภาระผูกพันของคู่สัญญาไม่ชัดเจนและไม่ครบถ้วน	- จัดทำแบบฟอร์มการขอคืนหลักประกันสัญญา และแจ้งรายละเอียดเอกสารที่ใช้แนบการขอคืนหลักประกันฯ - โทรศัพท์แจ้งหน่วยงานและชี้แจงก่อนส่งเรื่องคืนเพื่อดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องครบถ้วน	- อธิบายรายละเอียดการขอคืนหลักประกันสัญญา พร้อมทั้งแนะนำคู่สัญญาสามารถดาวน์โหลดแบบฟอร์มคำร้องขอคืนหลักประกันสัญญาได้ผ่านทางเว็บไซต์ของการเคหะแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา